

SEMINARIO ANUAL

La evaluación final de la Estrategia Nacional para la Inclusión Social de la Población Gitana en España 2012-2020

Del 3 al 16 de diciembre del 2020

RESUMEN DE LA JORNADA INAUGURAL

Contenido

CONTEXTO DEL SEMINARIO	2
Participación en la jornada inaugural.....	3
Participación en los grupos de trabajo.....	3
PROGRAMA DE LA JORNADA INAUGURAL.....	4
PROGRAMA DE LOS GRUPOS DE TRABAJO	5
JORNADA INAUGURAL	6
GRUPOS DE TRABAJO TEMÁTICOS	9

La información detallada de los grupos de trabajo temáticos se ha desarrollado en anexos específicos.

Este resumen se ha elaborado con la asistencia técnica de Fresno, the right link.

CONTEXTO DEL SEMINARIO

La aprobación de la *Estrategia Nacional para la Inclusión Social de la Población Gitana 2012-2020* en el año 2012 estableció un nuevo marco de referencia para el impulso de las políticas y medidas de promoción de la inclusión social de la población gitana en España. Dicha Estrategia se elaboró contando con la participación de los actores clave y, en especial, de las comunidades autónomas, las entidades locales y las entidades del movimiento asociativo gitano.

El periodo de implementación de la Estrategia termina en el 2020, marco en el cual está previsto la realización de una evaluación final para un análisis y valoración de la estrategia en conjunto.

Adicionalmente, el 7 de octubre la Comisión Europea presentó el [nuevo marco estratégico europeo para la igualdad, inclusión y participación](#) de la población gitana en Europa para el periodo 2020-2030, el cual supone un cambio de perspectiva con respecto al periodo anterior al pasarse de centrarse exclusivamente en la integración socioeconómica de la población gitana en riesgo de exclusión social a privilegiar los tres pilares mencionados dentro de un marco integral.

Debido a ello, el seminario anual correspondiente al año 2020 se ha centrado en la presentación del diseño de la evaluación final a los distintos actores y en realizar grupos de trabajo temáticos y multiactor para recoger su opinión sobre en qué medida la Estrategia ha logrado los objetivos previstos en su diseño y qué líneas de trabajo deberían priorizarse en el futuro marco estratégico nacional.

Siguiendo este programa, el 3 de diciembre se celebró la jornada inaugural en la que se contó con Rita Gertrudis Bosaho, Directora General para la Igualdad de Trato y Diversidad Étnico Racial; Beatriz Carrillo, Vicepresidenta Segunda del Consejo Estatal del Pueblo Gitano; Patricia Bezunarte, Directora General de Diversidad Familiar y Servicios Sociales; y María Dolores Ruíz, Subdirectora General de Programas Sociales.

A continuación, entre los días 10 y 17 de diciembre, se celebraron siete grupos de trabajo, cada uno de ellos dinamizado por el o la coordinadora de los grupos de trabajo del Consejo Estatal del Pueblo Gitano junto a una persona de la asistencia técnica de la Dirección General de Diversidad Familiar y Servicios Sociales.

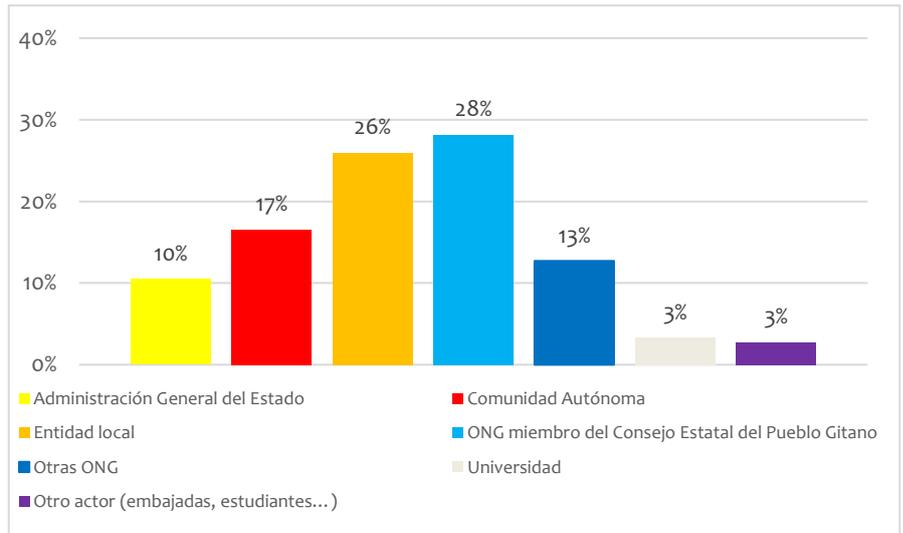
Los objetivos del seminario han sido:

1. **Presentar** el marco contextual y el planteamiento de la evaluación final de la Estrategia.
2. **Implicar** a los actores clave en el proceso de evaluación.
3. **Recoger** aportaciones para la evaluación y la futura Estrategia.

Participación en la jornada inaugural

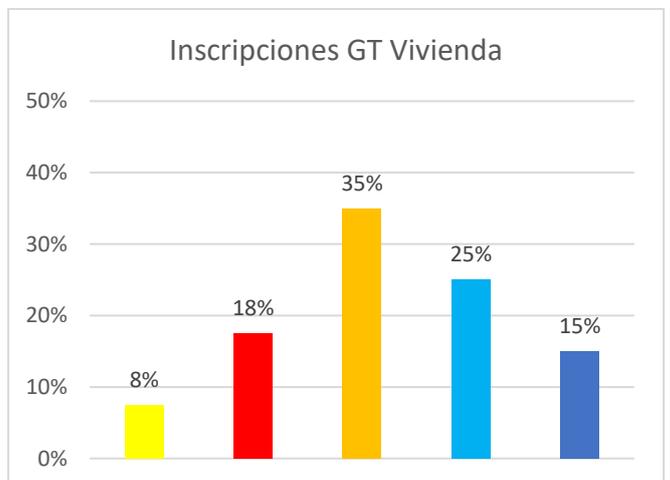
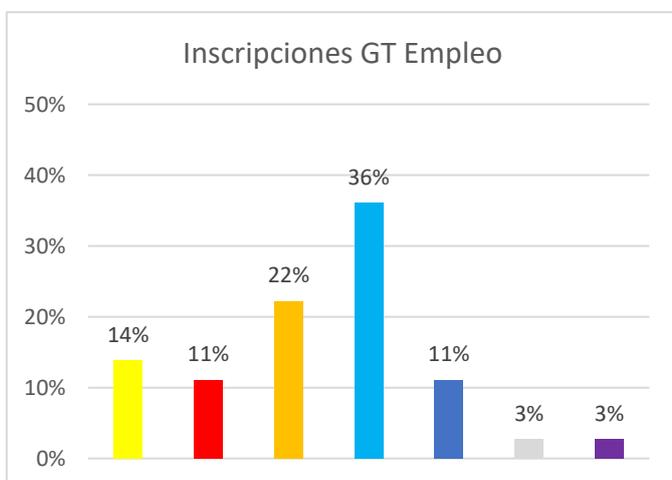
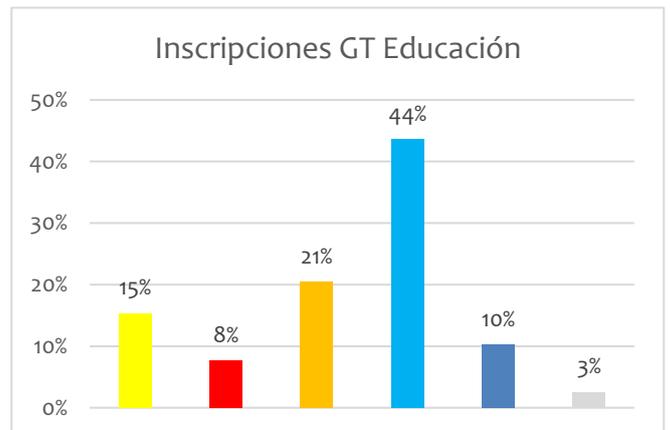
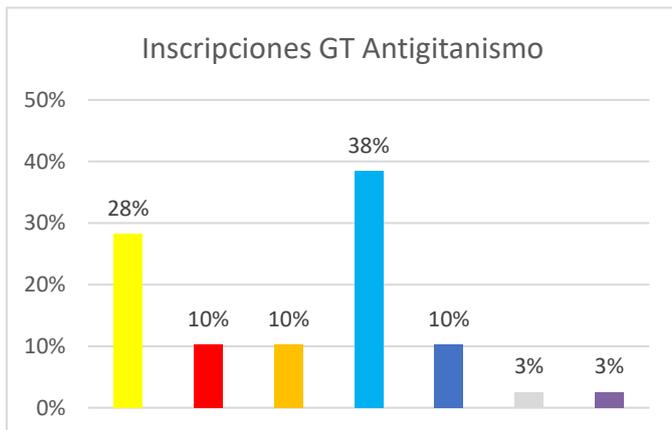
Principales datos:

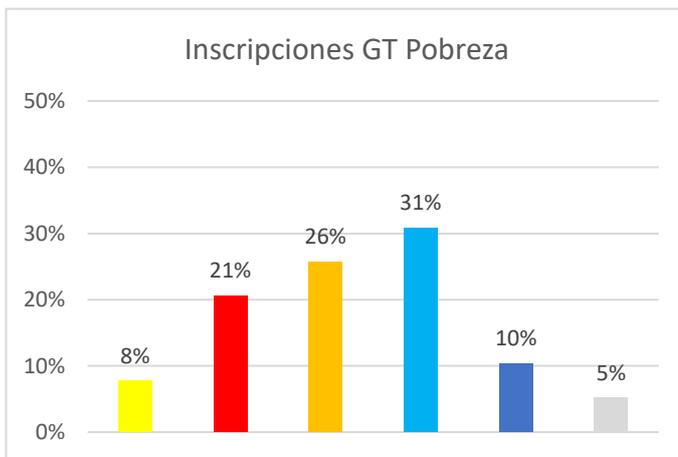
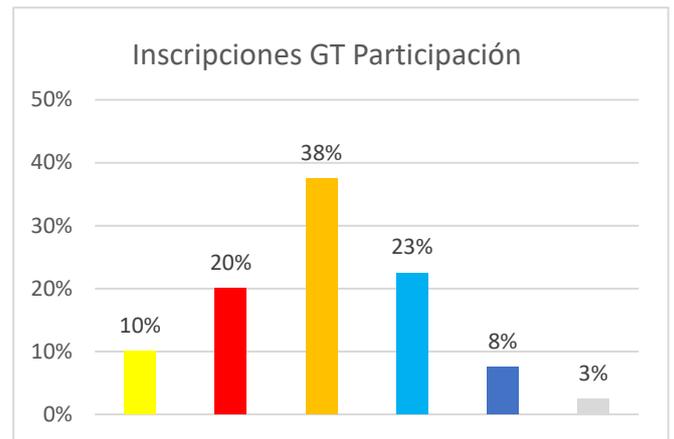
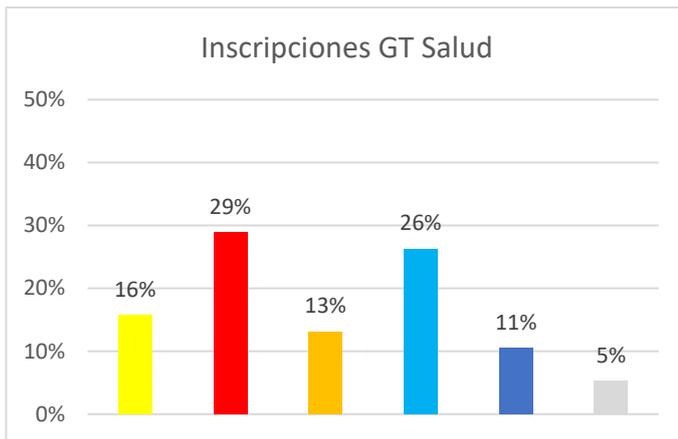
- 181 personas inscritas.
- 135 asistentes simultáneos.
- Aproximadamente 30 preguntas durante la ronda de debate.



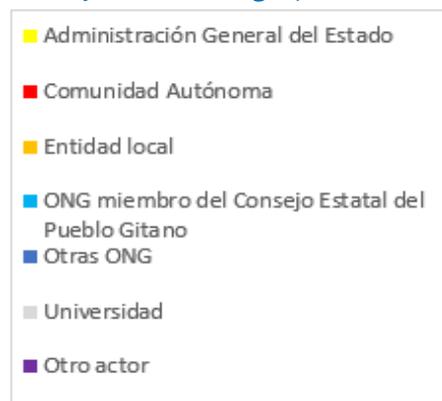
Participación en los grupos de trabajo

En el caso de los grupos de trabajo, las inscripciones para cada uno de ellos rondaron las 40 personas, mientras que la asistencia fue de en torno a 25-30 personas en cada grupo.





Leyenda de los gráficos:



PROGRAMA DE LA JORNADA INAUGURAL

Inauguración y presentación

- **Patricia Bezunarte**, Directora General de Diversidad Familiar y Servicios Sociales, Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030
- **Rita Gertrudis Bosaho**, Directora General para la Igualdad de Trato y Diversidad Étnico Racial, Ministerio de Igualdad
- **Beatriz Carrillo**, Vicepresidenta Segunda del Consejo Estatal del Pueblo Gitano

La evaluación final de la Estrategia Nacional para la Inclusión Social de la Población Gitana en España 2012-2020

- **El marco político europeo para la promoción de la igualdad y la inclusión social de la población gitana**
- **La implementación de la Estrategia 2012-2020**
Patricia Bezunarte, Directora General de Diversidad Familiar y Servicios Sociales, Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030
- **Planteamiento metodológico de la evaluación y del proceso de elaboración de la futura Estrategia**

M^a Dolores Ruiz, Subdirectora General de Programas Sociales. Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030

Cuestiones a debate

- ¿Para qué ha servido la Estrategia 2012-2020?
- ¿En qué se ha avanzado durante la implementación de la Estrategia?
- ¿En qué no se ha avanzado?

Formato de “Preguntas y Respuestas” a través del chat de Zoom.

PROGRAMA DE LOS GRUPOS DE TRABAJO¹

Acogida de los y las participantes por las personas dinamizadoras

Valoración sobre los avances de la Estrategia

- ¿En qué medida se han logrado los objetivos de la Estrategia?
- ¿En qué pautas y orientaciones de actuación del Programa Operativo 2018-2020 se ha avanzado más?

Aprendizajes de la Estrategia

- ¿Cuáles han sido las fortalezas y debilidades de la Estrategia?
- ¿Cuáles han sido las lecciones aprendidas durante la implementación de la Estrategia?

Objetivos y líneas de actuación prioritarias para el futuro

- ¿Qué objetivos deben priorizarse en la futura estrategia nacional?
- ¿Qué medidas consideras que deben realizarse en cada nivel administrativo para el logro de tales objetivos?

Aspectos transversales

- ¿Qué necesidades deben tenerse en cuenta, o qué adaptaciones hay que realizar en las políticas, para asegurar que son inclusivas con distintos perfiles dentro de la población gitana?

Recapitulación y cierre de la sesión

¹ Este programa refleja la estructura estándar para todos los grupos de trabajo. Durante su celebración se fueron realizando modificaciones en aquellas dinámicas que se observó que no funcionaron adecuadamente y en función de la temática específica del grupo de trabajo.

JORNADA INAUGURAL

Inauguración y presentación

Beatriz Carrillo, Vicepresidenta segunda del Consejo Estatal del Pueblo Gitano

Rita Gertrudis Bosaho, Directora General para la Igualdad de Trato y Diversidad Étnico Racial, Ministerio de Igualdad

Patricia Bezunarte, Directora General de Diversidad Familiar y Servicios Sociales, Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030

El marco político europeo para la promoción de la igualdad y la inclusión social de la población gitana y la implementación de la Estrategia 2012-2020

Patricia Bezunarte, Directora General de Diversidad Familiar y Servicios Sociales, Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030

Durante la intervención se presentó el nuevo marco estratégico europeo 2020-2030 y se dieron los principales datos relativos a la implementación de la Estrategia Nacional para la Inclusión Social de la Población Gitana en España 2012-2020.

El marco europeo para la igualdad, la inclusión y la participación de la población gitana supone un cambio de paradigma al plantear estos tres factores como pilares del nuevo período, frente a las estrategias hasta el 2020 cuyo principal objetivo era la integración socioeconómica de la población gitana más vulnerable.

Principales características del marco europeo 2020-2030:

► **Objetivos:**

- 4 objetivos sectoriales (Educación, Empleo, Salud y Vivienda y servicios esenciales).
- 4 objetivos horizontales (Antigitanismo y discriminación, Pobreza y exclusión social, y Participación y empoderamiento).

► **Concreción de los objetivos:**

- Se distinguen objetivos operativos dentro de los objetivos de Vivienda y servicios esenciales y de Antigitanismo y discriminación.
- Cada objetivo cuenta con sus metas para el 2030, con un mínimo progreso a lograr para la fecha indicada a nivel europeo.
- Se prioriza el trabajo especialmente con tres perfiles: las mujeres gitanas, la infancia y los y las ciudadanas y personas migrantes europeas en movimiento.

► **Seguimiento de los objetivos:**

- Se plantean tres niveles de indicadores: de resultado, de procesos y estructurales.
- Los indicadores de resultado se dividen a su vez en los indicadores principales (o *Headline indicators*), que son obligatorios, de carácter cuantitativo y son recogidos a través de encuestas realizadas a nivel europeo; y los indicadores

secundarios, que son voluntarios y complementan a los indicadores principales.

- Los indicadores estructurales y de proceso son voluntarios y mayoritariamente de carácter cualitativo. Buscan analizar tres dimensiones dentro de cada objetivo: el marco institucional, político y legal; las medidas implementadas; y la participación en los procesos de toma de decisiones.

En cuanto a la implementación de la actual estrategia nacional, se destacaron tres instrumentos:

▶ **Planificación Operativa:**

- Durante la Estrategia se llevaron a cabo dos Planes Operativos (2014-2016 y 2018-2020), que concretaron los objetivos de la Estrategia en 4 ámbitos clave sectoriales y 5 líneas de actuación.

▶ **Coordinación multiactor:**

- Grupos de trabajo del CEPG: Se han impulsado los grupos de trabajo (cuyo funcionamiento ha sido heterogéneo) y se ha creado recientemente uno nuevo centrado en los fondos europeos.
- Celebración de reuniones del Grupo de Cooperación Técnica.
- Creación e impulso del Comité Interfondos.
- Celebración de seminarios temáticos anuales: 7 desde el 2014.
- En términos generales, se ha logrado un aumento de la participación y diversidad de los actores durante el período de implementación, especialmente de las entidades locales.

▶ **Sistema de seguimiento y evaluación:**

- 2 procesos de evaluación: la evaluación intermedia y la final.
- Informes de progreso anuales.
- Realización de estudios temáticos en los principales ámbitos de actuación entre el 2013 y el 2019. No obstante, la mayoría de ellos no son recientes y, por tanto, no se cuenta con suficientes datos para la valoración de los Objetivos en el 2020.

Para ampliar la información se puede consultar el PowerPoint: [“1-1_Patricia_Bezunarte_marco_europeo_implementacion”](#)

Planteamiento metodológico de la evaluación y del proceso de elaboración de la futura Estrategia

M^a Dolores Ruiz, Subdirectora General de Programas Sociales. Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030

Durante esta sesión se presentaron los principales elementos metodológicos de la evaluación final de la Estrategia:

1. Contexto de la evaluación
2. Principios que rigen el proceso de evaluación
3. Objetivos prioritarios y finalidad de la evaluación
4. Enfoques y criterios de evaluación

5. Técnicas de investigación
6. Fuentes de información
7. Próximos pasos

La evaluación está enmarcada en un doble proceso: por un lado, valorar la Estrategia que finaliza en el 2020; por otro, servir de insumo a la elaboración de la nueva estrategia nacional.

Para ello, se ha planteado una evaluación por criterios (es decir, que analice la coherencia, participación, implementación y ejecución, eficacia, impacto y valor añadido de la Estrategia), orientada a la mejora y que sea participativa, entre otros elementos.

La recogida de datos se plantea a partir de la triangulación de técnicas cualitativas (grupos de trabajo, cuestionario de opinión y análisis documental) y técnicas cuantitativas (análisis de los indicadores de la Estrategia y análisis longitudinal de la información para los informes de Progresos).

La principal limitación de la evaluación es la disponibilidad de datos: no se cuenta con datos cuantitativos suficientes para valorar el logro de los objetivos de la Estrategia a fecha del 2020. En este sentido, se utilizarán los datos más recientes disponibles para los distintos objetivos y serán triangulados con información cualitativa.

[Para ampliar la información se puede consultar el PowerPoint: "1-2_MDolores_Ruiz_planteamiento_metodologico_evaluacion"](#)

Cuestiones a debate

Ideas clave sobre metas, indicadores y recogida de datos

- Una debilidad clave de la evaluación final es la falta de datos actualizados para el balance cuantitativo de los objetivos de la Estrategia ni para evidenciar el impacto negativo de la COVID-19 en la población gitana. Se espera que la próxima encuesta de la FRA pueda aportar evidencias sobre la consecuencia de la crisis sanitaria.
- Las metas del marco estratégico europeo sirven de referencia para todos los países y, por tanto, buscan lograr un mínimo común para todos ellos. En la futura estrategia nacional se puede ser más ambiciosos en aquellas metas en las que se considere posible e incluir otros objetivos adicionales.
- Es necesario desarrollar un proceso de progresiva mejora en la recogida de información que es fundamental abordar en la futura estrategia nacional.

Ideas clave sobre la participación de los actores clave

- En la futura estrategia nacional será fundamental la involucración activa de las administraciones autonómicas y locales para el logro de los objetivos. Será necesario desarrollar espacios más intensos de coordinación y de disponibilidad y suministro de datos entre los tres niveles administrativos.

- Además, es necesario continuar mejorando tanto en cantidad como en calidad la participación del movimiento asociativo gitano en el ciclo de políticas públicas.

Ideas clave sobre la financiación de la futura estrategia

- El objetivo en términos financieros es recoger todas las fuentes de financiación disponibles para la implementación de la Estrategia, involucrando en este sentido al resto de los centros directivos vinculados en la estrategia, así como de los niveles autonómico y local.
- Con respecto a la dotación presupuestaria, es importante señalar un incremento de la partida del Plan de Desarrollo Gitano para el 2021 a 1,5 millones de euros.
- Será fundamental potenciar el acceso y uso de los fondos europeos en el período de programación 2021-2027 en actuaciones dirigidas a mejorar las condiciones de vida de la población gitana.
- Con respecto a la promoción de estudios e investigaciones, será necesario impulsar la dotación presupuestaria también para este ámbito de forma que se cuente con recursos para contar con datos relativos a los avances de la estrategia.

GRUPOS DE TRABAJO TEMÁTICOS

Se han preparado anexos específicos para cada grupo de trabajo. Para conocer en mayor detalle la información recogida en los grupos, consultar el anexo del grupo de trabajo correspondiente.